

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО НА ПРОЕКТ НА ЗАКОНА ЗА ЛИЧНА ПОМОЩ

1. Основания за законодателната инициатива.

Целта на проекта на Закон за личната помощ е да се осигури подкрепа на лица с увреждания да упражняват основните си права, за водене на независим живот и активно включване в обществото, като се предлага разрешение на проблемите с действащите социални услуги „Личен и Социален асистент“, финансирани със средства от държавния бюджет, в съответствие с изискванията на Конвенцията на ООН за правата на хората с увреждания.

В законопроекта за лична помощ е регламентиран механизъм, чрез който да се осигури устойчивост на личната помощ и на нейното финансиране; подкрепа въз основа на реална индивидуална оценка на потребностите; единни критерии за включване в механизма, които са определени на нормативно ниво; гъвкавост на дейностите и предоставяне на възможност на нуждаещия се да избира кой ще му бъде асистент, да го запознае със спецификата на потребностите си и да определя кога и как ще му бъде предоставяна услугата.

Чрез проекта се гарантира и ефективно разходване на предоставяните и към този момент публични ресурси за асистентски услуги по различни програми и проекти.

2. Заинтересовани страни.

Въвеждането на предложените изменения ще засегне всички лица с увреждания в т.ч. децата с увреждания и техните семейства.

3. Анализ на разходи и ползи.

С проекта на Закон за личната помощ се предлага лицата с увреждания да могат да се възползват от механизма лична помощ, съобразно индивидуалните им потребности.

Финансово въздействие върху държавния бюджет:

По отношение на проекта на Закон за личната помощ се предлага следният финансов разчет по Бюджет 2019 г.: при коефициент на часовата ставка за положен труд по механизма лична помощ 1,1 от минималната работна заплата - необходим допълнителен финансов ресурс за 2019 г. в размер на 105 141 962 лева.

Разчетите са направени съгласно разпоредбите на проекта на Закон за личната помощ, в съответствие с разпоредбите на Кодекса за социално осигуряване и изискванията на Кодекса на труда при 40 часова работна седмица.

Финансовите разчети са направени на базата на натурални показатели за 2018 г., предоставени от Националния осигурителен институт и Министерство на труда и социалната политика за броя на хората с увреждания.

С най-тежки увреждания и получаващи много ниски доходи в размер под линията на бедност са около 14 000 лица. При прогнозиране, че 14 000 лица с увреждания с чужда помощ, ще ползват услугата в рамките на 8 часа дневно и при коефициент на часовата ставка за положен труд по механизма лична помощ 1,1 от минималната работна заплата за 2019 г., месечното възнаграждение за асистент ще бъде в размер на 616 лв. без начислени осигуровки за сметка на работодателя. Към тази сума, след като се прибавят осигурителните вноски в размер на 18,92% за сметка на работодателя при сключване на трудов договор, размерът на месечното възнаграждение за асистент достига 733 лв. За тази група от Бюджета на ДОО са осигурени 15 244 320 лева.

За програми по Бюджета на Министерството на труда и социалната политика са осигурени общо финансови средства в размер на 71 млн. лева., които са предназначени за възнаграждения на асистентите на ползватели на лична помощ. В този размер се включват финансовия ресурс по Национална програма "Асистенти на хората с увреждания" (НПАХУ) - 6 000 000 лева, програма "Интеграция на хората с увреждания" в частта социални услуги "Личен асистент", "Социален асистент" и "Домашен патронаж" - 45 000 000 лева и 20 000 000 лева по реда на 8д от Закона за семейните помощи за деца.

Относно осигурените финансови средства по националните програми, предоставящи услугата личен асистент, следва да се има предвид, че по програма "Интеграция на хората с увреждания" за лицата, които ползват услугата се полагат грижи средно в рамките на 4 часа на ден, а по НПАХУ са предвидени 5 часа дневно за предоставяне на грижи за хора с трайни увреждания в домашна среда.

Общият финансов ресурс, който е осигурен е 86 244 320 лева.

Необходимите финансови средства на месечна база за лицата с увреждания с чужда помощ са 10 255 661 лева, а на годишна база е в размер на 123 067 930 лева.

Недостигът на финансовите средства е в размер на 36 823 610 лева.

По отношение на втората група лица 18 000 отново при 1,1 минимална заплата, следва да се вземе предвид, че тези лица ще ползват услугата в рамките на 4 часа

При тази група, ако едно лице, получава 1,1 минимална работна заплата, то съотносимо като стойност размерът е 313 лева.

Към тази сума съответно се прибавят осигурителните вноски в размер на 18,92%, за сметка на работодателя при сключване на трудов договор и размерът достига 372 лева за един човек.

За тази група по Бюджета на ДОО са осигурени 19 599 840 лева.

Необходимите финансови средства на месечна база за лицата с увреждания с ч.п. са 6 699 953 лева, а на годишна база е в размер на 80 399 434 лева.

Недостигът на финансовите средства е в размер на 60 799 594 лева.

Останалите 45 704 лица с увреждания с ч.п. са с по два часа асистентски услуги.

При тази група, ако едно лице, получава 1,1 минимална работна заплата, то съотносимо като стойност размерът е 157 лева.

Към тази сума съответно се прибавят осигурителните вноски в размер на 18,92%, за сметка на работодателя при сключване на трудов договор и размерът достига 187 лева за един човек.

За тази група по Бюджета на ДОО са осигурени 49 766 172 лева.

Необходимите финансови средства на месечна база за лицата с увреждания с ч.п. са 8 528 814 лева, а на годишна база е в размер на 102 345 772 лева.

Недостигът на финансовите средства е в размер на 52 579 600 лева.

За горесцитираните групи, общият недостиг на финансови средства е в размер на 150 202 803 лева, като размерът на осигурителните вноски, в това число и 30 % осигурителни вноски (за сметка на работодателя и лицето) е 45 060 841 лева.

Крайният размер на недостига на финансови средства е 105 141 962 лева.

Следва да се вземе предвид, че съществува риск относно отпадането на тези лица от месечни и целеви помощи за отопление в зависимост от конкретната конфигурация на семейство при всеки конкретен случай.

4. Административна тежест и структурни промени.

След приемането на законопроекта е възможно да се наложи изменение в структурата и капацитета на административните структури, натоварени с провеждането на личната помощ.

5. Въздействие върху нормативната уредба.

Законопроектът би могъл да доведе до необходимост от приемане на подзаконови нормативни актове, в които да се уредят детайли от процедурата на механизма лична помощ.