



ОМБУДСМАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Изх. № 105/13.01.2017 г.

**ДО
Г-Н БОЙКО БОРИСОВ
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Относно: Преструктуриране на Болница за долекуване, продължително лечение и рехабилитация „Свети Георги“ Поморие

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОРИСОВ,

Сезирана съм с възражение от общински съветник в Общински съвет Поморие, относно преструктурирането на Болница за долекуване, продължително лечение и рехабилитация „Свети Георги“ Поморие (БДПЛР Поморие) като лечебно заведение към Военномедицинска академия и нейното имущество. В изложението се изтъква, че приетите актове на Министерския съвет и министъра на отбраната, не гарантират защитата на публична държавна собственост, основаваща се на извършено от Община Анхиало през 1932 г. дарение в полза на държавата на общинска земя в провлака между бреговете на Поморийското езеро и морския бряг, представляваща уникална природна даденост за единствен по рода си център за специфична рехабилитация на контингента на българската армия на Черноморското крайбрежие.

Засегнати са и правата на служителите в болницата, които се уволняват с основание „закриване на предприятието“, докато в действителност е налице преминаване на дейността между две структурни звена, подчинени на министъра на отбраната – ВМА и „Вита“ ЕООД, при което трудовите правоотношения би трябвало се запазят съгласно чл. 123 от Кодекса на труда.

Подробно се запознах с изложените аргументи, приложеното решение № 430 от 13.12.2016 г. на Общинския съвет Поморие, както и относимите обстоятелства: С ПМС № 312 от 21.11.2016 г. за приемане на правилник за устройството и дейността на Военномедицинската академия ДВ, бр. 96 от 2.12.2016 г., в сила от 1.02.2017 г., БДПЛР Поморие, без да се закрива с изричен акт на Министерския съвет, повече не се включва в състава на ВМА съгласно звената, посочени в чл. 3 от правилника. Приложение към чл. 1, ал.1 от ПМС № 45 от 2001 г., с което болницата се преобразува от Министерския съвет чрез нейното вливане във ВМА, не е отменено.

Считано от 1.02.2017 г. БДПЛР Поморие се закрива по силата на Заповед № ОХ-938 от 8.12.2016 г. на министъра на отбраната за организационно-щатни

промени във Военномедицинска академия, видно от Уведомление за предстоящо масово уволнение съгласно чл. 24, ал.3 от Закона за насърчаване на заетостта (изх. № 653 от 20.12.2016 г.) на управителя на болницата.

Междувременно е прието Решение на Министерския съвет № 996 от 17.11.2016 г. за разпореждане със собствеността на недвижимите имоти – земя от 11 944 кв.м и 15 сгради, които се отнемат от управление на ВМА поради „отпаднала необходимост“, статутът им се обявява от публична в частна държавна собственост и същите имоти и движими вещи, без да се споменава БДПЛР Поморие, се внасят в капитала на „Многопрофилна болница за продължително лечение и рехабилитация – ВИТА“ ЕООД – Велинград. И ВМА и „Вита“ ЕООД са структури към министъра на отбраната, като с активите ще продължава да се извършва лечебна и профилактична дейност. Община Поморие оспорва РМС № 996 от 17. 11.2016 г. пред Върховния административен съд, който е компетентен да се произнесе по реда на съдебния контрол за законосъобразност на административните актове.

Независимо от това, въз основа на анализа за съответствие с изискванията по стандартите за добро управление и материалната справедливост на правовата държава при разпореждане с ресурси, които са обществено достояние, намирам, че е налице основание за преценка и преразглеждане на приетото решение, по-конкретно в частта за обявяване на частна държавна собственост с произтичащите последици. По представените данни не е налице изискващият се предварителен анализ за прилагането на критериите за публична, включително за изключителна държавна собственост, предвид характера и разположението на имота като природна даденост и неговото предназначение. В тази насока качества на публичноправна значимост и всеобща ползност съгласно чл. 18 от Конституцията и РКС № 11 от 1997 г. не могат да се сметат за отпаднали по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Закона за държавната собственост, само поради отпаднала необходимост за нуждите на държавно учреждение ВМА, по смисъла на чл. 17 от същия закон. Критериите на двете разпоредби са различни по обхват и не са взаимнозаменяеми. Доколкото отпадналата необходимост е преценена само в обхвата на нуждите на ВМА, приетите актове на МС не се мотивират изчерпателно по хипотезата на чл. 6 ЗДС, за да може да бъде валидно прието основание с последица за отнемане на установения в обществен интерес защитен ранг на публична собственост. Включването на „Вита“ ЕООД в списък – приложение към чл. 3 от Закона за приватизация и следприватизационен контрол, като частна собственост на търговско дружество е с по-ниска степен на държавна закрила.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН БОРИСОВ,

Предвид направените констатации и съобразно със Закона за омбудсмана и ръководните принципи по чл. 8 от Правилника за организацията и дейността на омбудсмана, се обръщам към Вас с предложение за разпореждането Ви в рамките на отзивното производство да бъде спряно действието на ПМС № 312 и РМС № 996 от 2016 г., които влизат в сила, считано от 1 и от 2 февруари 2017 г., съответно на Заповед № ОХ-938 от 8.12.2016 г. на министъра на отбраната.

С оглед максимална защита на правата на гражданите, по този начин ще се осигури организационна възможност и време, за да бъдат приети изискващите се по закон, включително в рамките на допустима целесъобразност, адекватни решения за съдбата на БДПЛР Поморие, като въз основа на цялостен анализ и с участието на всички заинтересувани страни, с приоритет се обсъдят алтернативите за запазване на публичната собственост на държавата.

МАЯ МАНОЛОВА
ОМБУДСМАН НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ