



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО

Изм. № 92-15-25
/моля цитирайте при отговор/

15-02-2018

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОМБУДСМАН
ВХ. № 0407-16/21.02.18 г.

ДО
Г-ЖА МАЯ МАНОЛОВА
ОМБУДСМАН НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ОТНОСНО: Обобщена справка за предприети действия и взети мерки от Министерство на правосъдието и професионалното ръководство на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ по направени препоръки и предложения в доклади на Омбудсмана на Република България за дейността му през 2017 г. като Национален превантивен механизъм

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МАНОЛОВА,

Във връзка с извършени проверки от служители от администрацията на Омбудсмана на Република България като Национален превантивен механизъм (НПМ) през 2017 г. в териториалните служби на Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ (ГДИН), Ви информирам следното:

1. Доклад с изх. № 0407-16/29.12.2016 г. (по описа на Омбудсмана на РБ) е постъпил в Министерство на правосъдието (МП) с рег. № 07-00-1/05.01.2017 г. (по описа на МП) и е препратен по компетентност в ГДИН с вх. № 374/09.01.2017 г. Докладът е по повод извършени проверки от НПМ в затворите в гр. Стара Загора и гр. Пловдив, общежитията към тях и арестите в гр. Пловдив и в гр. Стара Загора към ОСИН – Пловдив.

В изпълнение на направените препоръки от Омбудсмана като НПМ, с писмо рег. № 1439/09.02.2017 г. (по описа на ГДИН) е изготвен доклад до Омбудсмана на Република България, с копие до министъра на правосъдието, относно предприетите действия и взетите мерки от ръководството на ГДИН.

2. Доклад с изх. № 0407-14/16.01.2017 г. (по описа на Омбудсмана на РБ) е постъпил в МП) с рег. № 07-00-3/18.01.2017 г. (по описа на МП) и не се отнася за конкретни проверки в местата за лишаване от свобода от НПМ. В доклада са направени препоръки за вземане на мерки по изпълнение на решенията на ЕСПЧ, относно установените случаи на пренаселеност, лоши условия и нарушаване правото на кореспонденция в МЛС и средствата за защита срещу тях.

С последните изменения в ЗИНЗС от началото на 2017 г., (Обн. ДВ, бр. 13 от 7 февруари 2017 г.) е взето отношение по направените препоръки и предложения. С изменението на чл. 3 от ЗИНЗС е създадена ясна дефиниция на лоши условия за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода и задържането под стража, обхващаща въпроси, които вече са били обект на преценка от ЕСПЧ. Създадена е нова разпоредба в чл. 43, ал. 4 от ЗИНЗС, с която е въведен европейския стандарт от 4 кв. м. минимална жилищна площ в спалното помещение за всеки лишен от свобода, а постигането му дори и при сегашния капацитет и населеност в местата за лишаване от свобода е напълно възможно с въведените изменения на институтите за първоначално разпределяне и преместване на лишените от свобода и режима за изтърпяване на наказанието. Създадени са нови превантивно-компесаторни институти в Част шеста и Част седма от ЗИНЗС, с които са въведени ефективно превантивно средство за защита срещу лоши условия на задържане и пренаселеност и специфично съдебно средство за лишени от свобода и задържани под стража за компенсиране на вреди в резултат на нарушение на забраната за изтезание, нечовешко или унижително отношение от страна на специализираните органи по изпълнение на наказанията, регламентирана изрично в новата редакция на чл. 3 от ЗИНЗС.

С измененията в чл. 198 от ЗИНЗС е създаден механизъм, най-рестриктивният режим (специалният), налаган автоматично от съда на осъдените на доживотен затвор и доживотен затвор без замяна, задължаващ администрацията на затвора при показан прогрес от тяхна страна да измени режима им в следващия по-лек, съответно – задължение да преразглежда специалния режим след изтърпяване на една година от наказанието. Създадена е възможност за обжалване или протестиране на заповедите на началника на затвора. Периодичната оценка е залегнала и при промяна на режима в специален по реда на чл. 67 и 68. Създадена е възможност началникът на затвора да разрешава на осъдени на доживотен затвор и на доживотен затвор без замяна, чийто режим не е променен от първоначалния специален, да участват в различни дейности съвместно с други лишени от свобода, за да се ограничи негативният ефект от продължителната изолация.

С последните изменения в ППЗИНЗС от началото на 2017 г., (Обн. ДВ, бр. 14 от 10 февруари 2017 г.) в разпоредбите на чл. 75 и чл. 278 от ППЗИНЗС са предвидени допълнителни гаранции за спазване правото на кореспонденция на лишените от свобода и задържаните под стража лица. Въведена е и правна уредба за установяване, третиране, документиране и уведомяване на компетентните органи за констатираните случаи на травматични увреждания на лишените от свобода и задържаните под стража лица.

3. Доклад с изх. № 5200/06.07.2017 г. (по описа на Омбудсмана на РБ) е постъпил в МП) с рег. № 07-00-14/10.07.2017 г. (по описа на МП) и е препратен по компетентност в ГДИН с вх. № 10169/13.07.2017 г. Докладът

се отнася за полагането на труд в местата за лишаване от свобода и съдържа препоръки и предложения, относно начините на нормиране на труда на лишените от свобода и гарантиране на минимално заплащане при неизпълнение на трудови норми, необвързано с минималната работна заплата при сключване и изпълнение на договорите от Държавно предприятие „Фонд затворно дело“ с физически и юридически лица за полагане на труд от лишените от свобода.

В изпълнение на направените препоръки от Омбудсмана като НПМ, с писмо рег. № 7831/14.08.2017 г. (по описа на ГДИН) е изготвен доклад до министъра на правосъдието, относно предприетите действия и взетите мерки от ръководството на ГДИН. Издадена е заповед № ЛС-04-1373/23.08.2017 г. от министъра на правосъдието по реда на чл. 78, ал. 2 от ЗИНЗС. Отделно със заповед № ЛС-13-63/20.12.2017 г. на зам.-министъра на правосъдието (изменена със заповед № ЛС-13-3/26.01.2018 г.) е създадена работна група, с цел извършване на преглед и оценка на вътрешната нормативна база на ДП „ФЗД“ и ГДИН по отношение на полагането на труд в местата за лишаване от свобода.

4. Доклад с изх. № 4907/27.07.2017 г. (по описа на Омбудсмана на РБ) е постъпил в МП) с рег. № 07-00-16/31.07.2017 г. (по описа на МП) и е препратен по компетентност в ГДИН с вх. № 10953/02.08.2017 г. Докладът е по повод извършена проверка от НПМ по жалба на лишения от свобода Костадин Иванов Малев до Омбудсмана на Република България, срещу заповед № 221/31.03.2017 г. на началника на затвора в гр. Бобов дол, с която е постановен отказ да бъде заменен определения от съда режим за изтърпяване на наказанието от „строг“ на „общ“ режим.

В изпълнение на направените препоръки от Омбудсмана като НПМ, с писмо с писмо рег. № 2579/07.07.2017 г. (по описа на затвора в гр. Бобов дол) е изготвена подробна справка до Омбудсмана на Република България, по всички констатации, касаещи правомощията на началника на затвора в гр. Бобов дол. Становището на ГДИН е, че посочените в доклада норми не си противоречат, като същевременно са маркирани за разглеждане при последващо изменение на нормативната база.

5. Доклад с изх. № 0407-22/19.09.2017 г. (по описа на Омбудсмана на РБ) е постъпил в МП) с рег. № 07-00-19/21.09.2017 г. (по описа на МП) и е препратен по компетентност в ГДИН с вх. № 13442/27.09.2017 г. Докладът е по повод извършени проверки от НПМ в затвора в гр. Враца, общежитията и ареста към него и ареста в гр. Монтана към ОСИН – Плевен.

В изпълнение на направените препоръки от Омбудсмана като НПМ, с писмо рег. № 10798/09.11.2017 г. (по описа на ГДИН) е изготвен доклад до Омбудсмана на Република България, относно предприетите действия и взетите мерки от ръководството на ГДИН по направените констатации, както и становището на институцията.

6. Доклади с изх. № 0407-27/08.11.2017 г. (по описа на Омбудсмана на РБ) са постъпили в МП) с рег. № 07-00-25/09.11.2017 г. (по описа на

МП) и са препратени по компетентност в ГДИН с вх. № 15930/14.11.2017 г. Докладите са по повод извършени проверки от НПМ в затворите в гр. Плевен и гр. Ловеч, общежитията и арестите към тях и ареста на бул. „Г. М. Димитров“ № 42 към ОСИН – София.

В изпълнение на направените препоръки от Омбудсмана като НПМ, с писмо рег. № 11898/07.12.2017 г. (по описа на ГДИН) е изготвен доклад до заместник-министъра на правосъдието, относно предприетите действия и взетите мерки от ръководството на ГДИН.

7. Доклад с изх. № 9247/11.12.2017 г. (по описа на Омбудсмана на РБ) е постъпил в МП) с рег. № 07-00-30/15.12.2017 г. (по описа на МП) и е препратен по компетентност в ГДИН с вх. № 17796/99.12.2017 г. Докладът е по повод извършена проверка от НПМ по жалба на лишения от свобода Росен Любенов Стоицев до Омбудсмана на Република България, срещу заповед № 222/31.03.2017 г. на началника на затвора в гр. Бобов дол, с която е постановен отказ да бъде заменен определения от съда режим за изтърпяване на наказанието от „строг“ на „общ“ режим.

В изпълнение на направените препоръки от Омбудсмана като НПМ, с писмо рег. № 466/16.01.2018 г. (по описа на ГДИН) до ресорния заместник-министър на правосъдието и с писмо рег. № 1213/07.11.2017 г. (по описа на затвора в гр. Бобов дол) до Омбудсмана на Република България е взето отношение от ръководството на ГДИН и началника на затвора в гр. Бобов дол по направените констатации, касаещи техните правомощия.

Приложения: Съгласно текста.

МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО:

ЦЕЦКА ПАЧЕВА

