



МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО
ГЛАВНА ДИРЕКЦИЯ "ИЗПЪЛНЕНИЕ НА НАКАЗАНИЯТА"
София 1309, бул. "Ген. Н. Столетов" № 21, факс/тел.: 931 15 74

Рег. № 3661 Екз. № 1

Гр. София,

18 - 04 - 2018

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОМБУДСМАН

ВХ. № 0403-01/23.04.18г.

По Рег. № 07-00-9/10.04.2018 г. на МП

ДО
Г-ЖА МАЯ МАНОЛОВА
ОМБУДСМАН НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На Ваш № 0403-01/22.02.2018 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО МАНОЛОВА,

Във връзка с Ваше писмо, изпратено по компетентност от Министерство на правосъдието, относно Ваш доклад от извършени проверки в затвора в гр. Варна, общекитията към него, арестите в градовете Силистра, Добрич и Варна, изразявам следното становище:

По т.1 към министъра на правосъдието - Поради недостатъчен капацитет на ареста в гр. Варна, разкриване на втори арест на територията на затвора в гр. Варна или цялостно преместване на съществуващия арест

Арестът в гр. Варна се намира в сградата на Окръжен следствен отдел към Окръжна прокуратура гр. Варна. Функционира от 1985 г. и е с разгърната застроена площ 557 кв. м. В него са оборудвани 19 помещения за настаняване на задържани лица с капацитет 59 лица при 4 кв.м жилищна площ на задържано лице. През последните няколко години арестът е ремонтиран периодично, като в помещенията за настаняване на задържани лица са изградени санитарни възли, подобрени са условията за пребиваване, изградено е място за престой на открито.

Натовареността на арест - гр. Варна през последните 4 години е следната:

№	Година	Брой задържани лица	Човекодни	Среднодневно
1.	2014	286	9164	25

2.	2015	316	15206	42
3.	2016	377	11924	33
4.	2017	325	13646	37

Видно от предоставената информация, арест с капацитет от 59 лица е достатъчен за настаняване на задържаните лица от област Варна и не е необходимо към настоящия момент разкриване на втори арест за областта.

По т. 2 към министъра на правосъдието - Да провъзгласи нищожността или отмени чл.180, ал.3 от Правилника за прилагане на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

По инициатива на Министерство на вътрешните работи е създадена междуведомствена работна група, която да извърши анализ и преценка на действащата подзаконова нормативна уредба за взаимодействие по оперативното и полицейското обслужване на местата за лишаване от свобода и по точно Инstrukция Из-1351/18.06.2010 г.

Междуведомствената работна група е изготвила проект на Правила за взаимодействие между ГДНП-МВР, ГДИН-МП и ПРБ по оперативното и полицейското обслужване на местата за лишаване от свобода, проект на съвместна заповед за тяхното утвърждаване и проект на Инstrukция за отмяна на Инstrukция Из-1351 от 18.06.2010 г. и № 3 от 06.07.2010 г. на МП за взаимодействие между ГД „Криминална полиция“ - МВР и ГД „Изпълнение на наказанията“ – МП по оперативно и полицейско обслужване на местата за лишаване от свобода.

По т.1 към главния директор на ГД „Изпълнение на наказанията“ - На основание чл. 100, във връзка с чл. 99 от Административнопроцесуалния кодекс, главният директор на ГД „Изпълнение на наказанията“ да възобнови производството по Заповед Л-2606/4 от 25.05.2017г.; Заповед Л-3205 от 03.07.207 г.; Заповед Л-1454/28.03.2017 г.; Писмо № 12644/28.12.2017 г.; Заповед Л-3195 от 30.06.207 г.; Писмо рег. № 8722 от 08.08.2017 г.; Заповед № 4477/28.09.2017 г. и произнасяне по исканията по чл.62, ал.1, т.3, а в един от случаите по чл.62, ал.1, т. 1 от ЗИНЗС.

В конкретика всички случаи касаят преместване на осъдени лица от затвора в гр. Стара Загора в затвора в гр. Варна. Същите са реализирани след изявено писмено желание от тяхна страна, съобразно изискванията на чл. 43, ал. 4 ЗИНЗС за осигуряване на минимална жилищна площ не по – малко от 4 кв. м и с правно основание чл. 62, ал. 1, т. 5 ЗИНЗС. Към момента на разглеждане на подадените заявления за връщане в затвора в гр. Стара Загора не е било възможно да бъдат изпълнени законовите възможности за минимална жилищна площ. Предвид това са постановени откази по така отправените искания на лишените от свобода. Във всеки

един индивидуален административен акт е посочен редът, срокът и органът, пред който могат да бъдат оспорени.

По отношение на искането за разглеждане по реда на чл. 62, ал. 1, т. 3 ЗИНЗС следва да се отбележи, че лишените от свобода не са представили доказателства в подкрепа на твърденията си, поради което не са налице в пълнота предпоставките за уважаването им. Лицата имащи правен интерес следва да се ангажират с достатъчно аргументи и документи в тази посока.

Заповед № Л – 4477/28.09.2017 г. относно лицето Атанас Йорданов Кирилов – отправено е искане да бъде върнат обратно в затвора в гр. Стара Загора с цел провеждане на свиждания. При постъпването си в затвора същият посочва само името на майка си и информация, че има 8 братя, които не познава.

Заповед № Л – 1454/26.03.2017 г. относно лицето Ангел Митков Стефанов - отправено е искане да бъде върнат обратно в затвора в гр. Стара Загора. Със заповед № Л – 645/09.02.2018 г. на ГДИН е преведен в затвора в гр. Стара Загора.

Заповед № Л – 3205/03.07.2017 г. относно лицето Асен Димитров Карабайраков - отправено е искане да бъде върнат обратно в затвора в гр. Стара Загора. Със заповед № Л – 5651/22.12.2017 г. на ГДИН е преведен в затвора в гр. Стара Загора.

По отношение на заповед № Л – 2606/25.05.2017 г. относно лицето Георги Данчев Димитров ще отбележим, че изрично е упоменато законовото основание при определяне на мястото за изтърпяване на наказанието, а именно постоянна адресна регистрация. Поради тази причина е постановен отказ и в диспозитива се посочва, че се отказва преместване в затвора в гр. Пловдив. Налице е произнасяне от страна на ГДИН. Лицето не е представило никакви доказателства в подкрепа на твърденията си. В молба от 24.01.2018 г. заявява желание за преместване вече в затвора в гр. Пазарджик.

За заповед № Л – 3195/30.06.2017 г. относно лицето Андрей Митков Стефанов - осъденият не е представил доказателства в подкрепа на твърденията си.

По отношение на писмо № 12644/28.12.2017 г. на ГДИН - същото е с елемент на правна консултация и се дава възможност да се декларира писмено волеизявление. До настоящия момент заявление от лишения от свобода Мирослав Желязков Желязков не е постъпвало. Не е ясно за какво процесуално нарушение става въпрос в конкретния казус, тъй като посочената в писмото правна норма чл. 46, ал. 1, т. 3 ЗИНЗС не съществува в закона.

По въпроса за преместване в ЗОЗТ „Черна гора“ ще отбележим, че проектът за извършване на строително – ремонтни дейности в затворническото общежитие е изготвен през есента на 2017 г. и с оглед

реализацията му не е било удачно превеждане на осъдени лица. Ремонтът вече е стартиран.

В заключение считаме, че не са налице изрично изброените хипотези в чл. 99, т. 1 – 7 АПК за възобновяване на производствата по издадените от ГДИН индивидуални административни актове.

По т. 1 към началника на затвора в гр. Варна – Да извърши анализ на случаите на употреба на помощни средства при продължително фиксиране над необходимото и да уведоми Омбудсмана за взетите мерки относно недопускане на подобна практика за в бъдеще.

Фиксирането с помощни средства се прилага спрямо лишени от свобода само като последна възможност и в защита на тяхното здраве и живот, както и сигурността на други лишени от свобода и персонала.

В конкретния случай фиксирането с белезници е препоръчано от експертни лица – психиатър и инспектор – психолог. За предприетите действия е уведомена прокуратурата осъществяваща надзор за законност. Нередности в действията на администрацията не са констатирани, както по повод на предприетите мерки, така и в анализа на годишните проверки извършени от Окръжна прокуратура – гр. Варна и Апелативна прокуратура – гр. Варна.

В синтезираните изявления на КПИ при Съвета на Европа след проведеното последно посещение през месец септември 2017 г. също е отбелязано, че случаите на лошо отношение, от страна на персонала към лишени от свобода, са намалели и са рядкост в сравнение с миналото.

По т. 2 към началника на затвора в гр. Варна – Да приведе броя на леглата в затвора към декларирания официален капацитет и съобразно изискуемите 4 кв.м. жилищна площ, и да се монтират легла само в случаите на пренаселване.

Броят на настанените лица е динамичен и при спадане на населеността в затвора остават незаети легла, което не променя капацитета при прилагане на разпоредбите на чл. 43, ал. 4 ЗИНЗС. Към дата 01.04.2018 г. броят на настанените лица в затвора в гр. Варна (общжития и корпус) е 515 души при капацитет на база 4 кв. м. от 595 места (общжития и корпус). В корпуса на затвора в гр. Варна са настанени 208 лица при капацитет от 262 места.

По т. 3 към началника на затвора в гр. Варна – Незабавно провъзгласяване нищожността на заповедта на началника на общжитието „Разделна“ за определяне на помещения от закрит тип и възстановяване фактическото ползване на помещенията, съобразно заповедта на министъра на правосъдието при откриването на общжитието от закрит тип.

Заповедта е издадена във връзка с повишаващия се брой лишени от свобода от открит тип в ЗО „Разделна“, чиято бройка през месец април 2018 г. достигна 120 души при капацитет от 92 места. С цел спазване на

разпоредбите в чл. 43, ал. 4 ЗИНЗС и недопускане на хипотезите по чл. 3, ал. 2 ЗИНЗС, като временна мярка със заповед на началника на ЗО в десет спални помещения, намиращи се на втори жилищен етаж и при спазване на нужната диференциация, са настанени само лишени от свобода открит тип при спазване на графици за открития тип и разпоредбите на чл. 51, т. 2; чл. 52, т. 2; чл. 71а, ал. 1 и чл. 73, ал. 13 ППЗИНЗС.

На лишените от свобода се осигурява спазването на всички графици и участието им във всички мероприятия, които се отнасят за открития тип съвместно с останалите лишени от свобода открит тип, настанени на първия етаж.

По т. 4 към началника на затвора в гр. Варна – Във всяка стая на корпуса на затвора и съответно в двете общежития да постави на видно място схема с указана жилищна площ и брой легла; съобразно изискванията за 4 кв.м. жилищна площ (тоест, без площта за санитарен възел).

Подобно специфично изискване не е регламентирано от българското законодателство и към момента не е известно какъв принос би имала подобна практика, както по отношение на гарантиране на сигурността и защитеността на лишените от свобода, така и по линия на тяхната рехабилитация и ресоциализация.

Налични са таблици с описание на разпределението на всички спални помещения, броят на леглата и на настанените лишени от свобода, съобразно изискванията на чл. 43, ал. 4 ЗИНЗС. Тези таблици се съхраняват при дежурен главен надзирател, инспектор надзорно-охранителна дейност и заместник – началника по режима и надзорно-охранителната дейност в затвора.

По т. 5 към началника на затвора в гр. Варна – На основание чл. 100, във вр. с чл. 99, т. 1 от Административнопроцесуалния кодекс да възобнови производството по Заповед № 339/25.08.2017 г. и да я отмени.

По отношение на издадената заповед на началника на затвора с горесцитирания номер за налагане на дисциплинарно наказание, бихме искали да уточним, че лишеният от свобода е освободен на 15.11.2017 г.



ВПД ГЛАВЕН ДИРЕКТОР:

ст. комисар ВАСИЛ МИЛАДИНОВ

(съгл. зап. № ЧР-05-115/05.04.2018 г.)

ВМ/АТ