



ОМБУДСМАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-ЖА ЮЛИЯ НЕНКОВА
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ЗА ЗАЩИТА НА
КОНКУРЕНЦИЯТА

Относно: Заличени данни в публикувани от КЕВР заявления на енергийни предприятия за цени в сила от 01.07.2025 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО НЕНКОВА,

Обръщам се към Вас във връзка с прилагането на законови разпоредби относно защитата на производствени и/или търговски тайни в процеса по заявяване, обществено обсъждане и утвърждаване от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) на регулирани цени на електрическата и на топлинната енергия.

През м. април 2025 г. КЕВР публикува в разделите „Заявления за цени 01.07.2025 г.“ заявления и други документи, внесени от дружества-лицензианти в секторите „Електроенергетика“ и „Топлоенергетика“, в които са заличени числовите стойности на всички изходни данни, както и на заявените крайни цени.

Заличаването на числовите стойности в заявленията за цени е дългогодишна практика, срещу която омбудсманът нееднократно е възразявал пред председателя на КЕВР.

При общественото обсъждане за цените на електрическата енергия, в сила от 01.07.2023 г., общественият защитник посочи, че е недопустимо в публикуваните от КЕВР предложения за цени да липсват самите крайни цени. Със „засекретяването“ им не се изпълнява императивното задължение по чл. 15, ал. 2 от Закона за енергетика (ЗЕ).

Съответно, в мотивите на Решение № Ц – 14 от 30.06.2023 г. на КЕВР, регулаторът приема това възражение за неоснователно със следните аргументи: „КЕВР е публикувала заявления при заличени изходни данни на тези дружества, които са посочили наличие на търговска тайна в информацията, съдържаща се в подадените от тях заявления. Следва да се има предвид, че тези заявления съдържат факти, свързани със стопанската дейност на дружествата, техническа и финансова информация, структура на разходите, цени и др. **В този смисъл изходните данни в заявленията, съдържат информация, която съставлява производствена и търговска тайна и чието разгласяване е забранено предвид разпоредбата на чл. 37 от Закона за защита на конкуренцията (ЗЗК).** Същевременно, публикуването на изходните данни от заявленията може да доведе до **нелоялна конкуренция** между търговци чрез узнаване, използване или разгласяване на търговска тайна, което е форма на нелоялна конкуренция, посочена в специалните текстове на ЗЗК. В тази връзка, КЕВР не е нарушила разпоредбата на чл. 15 от ЗЕ при публикуването на заявления на дружества при заличени изходни данни“.

При преглед на заявленията на енергийните предприятия за цени от 01.07.2025 г. прави впечатление следното:

1/ В предложението си за утвърждаване на цени за пренос на електрическа енергия „Електроенергиен системен оператор“ ЕАД заличава числови данни за цени, които вече са утвърдени и публикувани в решения на КЕВР (Решение № Ц-17/30.06.2024 г. и Решение № Ц-03/01.01.2025 г.).

2/ В заявленията на „ЕНЕРГО-ПРО Продажби“ АД и „Електроразпределение Север“ АД за утвърждаване на цени е заличен единния идентификационен код на дружествата, както и имената на представителите им – данни, които са публично достъпни в Търговския регистър.

3/ субективният подход на енергийните предприятия към публикуването на числовите стойности на крайните цени, заявени от тях пред КЕВР. Така например, „Топлофикация София“ ЕАД, „Топлофикация-Плевен“ АД, „Топлофикация-Русе“ АД, „Топлофикация – Враца“ ЕАД ги предоставят за публикуване, а „ЕВН България Топлофикация“ ЕАД ги заличава. „Топлофикация-Сливен-инж. Ангел Ангелов“ ЕАД също ги заличават, като мотивът е: „поради техния конфиденциален и предварителен характер могат да предизвикат необосновани обществени коментари“. В заявлението на „Веолия Енерджи Варна“ ЕАД крайната цена на топлинната енергия е заличена от дружеството, но то самото е публикувало прогнозна стойност за същата цена на страницата си в интернет.

Уважаема госпожо Ненкова,

Дружествата в сектор „Електроенергетика“ и „Топлоенергетика“ предоставят на битовите клиенти услуги от обществен интерес в условията на монопол. В тази връзка буди недоумение становището на КЕВР, че публикуването на изходни данни в заявленията за цени може да доведе до нелоялна конкуренция.

От друга страна, Законът за защита на търговската тайна (ЗЗТТ) изключва от обхвата си **разкриването на търговска тайна от нейния притежател, когато съгласно българското законодателство такова разкриване е от обществен интерес и е необходимо за упражняване правомощията на държавни органи (чл. 2, ал. 1, т. 2) и разкриването на търговска тайна от органите на държавите членки, когато им е била предоставена от предприятие съгласно националното законодателство за упражняване на техните правомощия и разкриването е задължително или допустимо съгласно националното законодателство (чл. 2, ал. 1, т. 3).**

Съгласно чл. 7, ал. 2 от ЗЗТТ, **разкриването на търговска тайна е правомерно, доколкото такова разкриване се изисква или разрешава от българското законодателство.**

Съгласно чл. 15, ал. 2 от ЗЕ, КЕВР публикува на интернет страницата си предложенията на енергийните предприятия за утвърждаване на цени **заедно с всички изходни данни.**

С оглед на изложеното се обръщам към Вас по компетентност за становище относно приложимостта на разпоредбата на чл. 15, ал. 2 от ЗЕ във вр. с чл. 37 от ЗЗК - кои изходни данни от заявленията за цени на енергийните предприятия следва да бъдат публикувани, като очаквам да изясните и дали Комисията за защита на конкуренцията е съгласувала информация, обявена за търговска тайна от дружествата в сектор „Електроенергетика“ и „Топлоенергетика“, за включването ѝ от КЕВР в списъка по чл. 18, ал. 1 от ЗЕ.

С уважение,

**Д-Р АЙСУН АВДЖИЕВ
ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
ОМБУДСМАН НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**