



ДОКЛАД
НА ОМБУДСМАНА КАТО НАЦИОНАЛЕН ПРЕВАНТИВЕН
МЕХАНИЗЪМ ЗА ИЗВЪРШЕНА ПРОВЕРКА В ДЪРЖАВНА
ПСИХИАТРИЧНА БОЛНИЦА – СЕВЛИЕВО

Във връзка с функциите на Национален превантивен механизъм (НПМ), които изпълнява омбудсманът на Република България, на основание Заповед № НПМ-19/04.05.2026 г. на 11.05.2026 г. екип на институцията извърши внезапна проверка в Държавна психиатрична болница (ДПБ) – Севлиево, за да осъществи последващ мониторинг за изпълнение на дадени предишни препоръки.

При предходната проверка на омбудсмана като НПМ от 2025 г. беше констатирано, че формално се осъществява ремонт, но на практика не се извършват реални ремонтни дейности, поради отсъствие на служители на фирмата изпълнител на ремонта, а извършените до момента СМР са с лошо качество и се налагат поправки.

По предоставени документи от ръководството на ДПБ – Севлиево беше установено, че на 07.04.2025 г. към Министерство на здравеопазването са подадени апликационни форми за нови инвестиционни проекти за второстепенни разпоредители с бюджет за следното:

- обновяване на системата за видеонаблюдение в ДПБ – Севлиево;
- благоустрояване на терен на ДПБ – Севлиево;
- закупуване, доставка и монтаж на професионално кухненско оборудване в ДПБ – Севлиево;
- закупуване на транспортно средство за нуждите на ДПБ – Севлиево;
- изготвяне на технически проект на „пристройка и асансьор към съществуваща сграда на ДПБ - Севлиево“;
- закупуване и монтаж на комбиниран бойлер за битова гореща вода и газов котел за отопление и битова гореща вода за ОПСР (отделение за психосоциална рехабилитация на пациенти с психични заболявания – 23 легла) и сектор „кухня и лечебно хранене“ в ДПБ – Севлиево.

Необходимо е било и извършването на основен ремонт на неизползваеми към момента т.н. „ниски постройки“, където се намират складове, архиви, кабинети на психолози, библиотека и др., поради компрометиран и течащ покрив.

Беше установено, че по Националния план за възстановяване и устойчивост е предвидено инсталиране на **пожароизвестителна инсталация**, но няма данни за конкретните срокове за осъществяване на тази дейност, въпреки многократните



ОМБУДСМАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАЦИОНАЛЕН ПРЕВАНТИВЕН МЕХАНИЗЪМ

препоръките на омбудсмана до МЗ във връзка с настъпилите смъртни случаи на пациенти в други психиатрични заведения, след възникване на пожари.

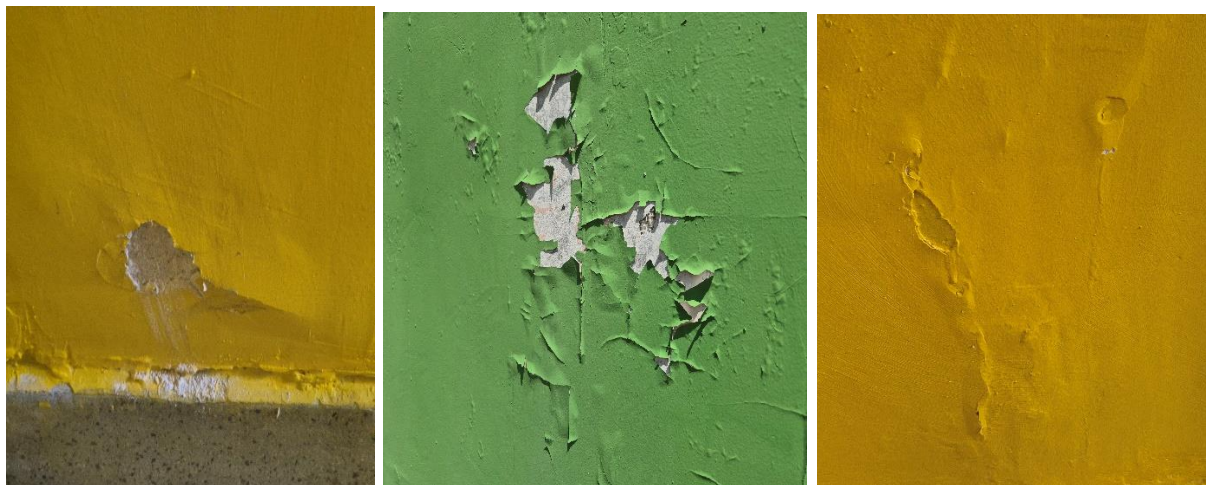
След извършената проверка през 2025 г. омбудсманът като НПМ препоръча на министъра на здравеопазването да предостави информация относно апликационните форми за нови инвестиционни проекти, подадени от ДПБ – Севлиево, както и задължително и в кратки срокове да се изгради **централизирана пожароизвестителна система** там.

В тази връзка на 11.05.2026 г. експерти на омбудсмана като НПМ осъществиха внезапна проверка в ДПБ – Севлиево, за да проверят изпълнението на предходните препоръки. За съжаление екипът на НПМ установи груби нарушения и некачествено изпълнение от страна на строителната фирма, осъществила ремонта. Навсякъде – както по външните стени, по оградата на болницата и вътре в ремонтираните помещения, пада новопоставената мазилка - фасадата на сградата не е санирана качествено, а предвидените дейности не са изпълнени както трябва.



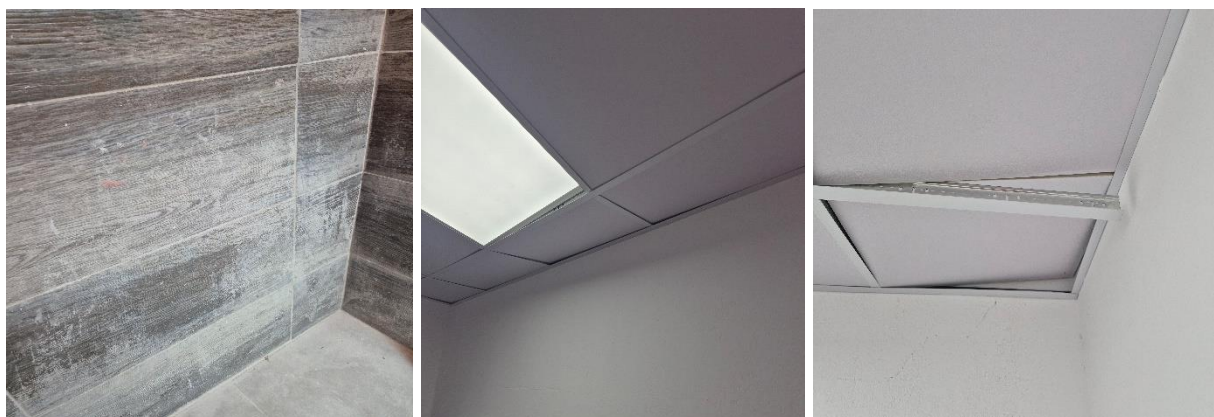
Рушаща се външна мазилка, къса водосточна тръба, която мокри фасадата и паднала мазилка

Във вътрешните помещения има шпакловка на много малко места. Там, където има, пада изцяло, като включително се е налагало няколко пъти да се шпаклова едно и също място. На повечето места след боядисване мазилката се е надула и пада заедно с боята. На места е боядисвано върху стари тапети, без грундиране на стената. Подмяната на подовата настилка е извършена изключително некачествено, с големи и неравномерни фуги между плочките, а самите те са силно изцапани и захабени, вследствие на немарлива работа. Окачените тавани са монтирани видимо зле, с предпоставка да паднат и да увредят настанени в помещенията пациенти, а контакти и осветителни ключове са боядисани с латекс, като част от стените.



Некачествена мазилка и боядисване, вътре в ремонтираните помещения

Отново беше констатирано, че не е изградена пожароизвестителна система, както и предвиденият в техническото задание асансьор, необходим за придвижване на трудноподвижни или изцяло неподвижни пациенти.



Лошо поставени и силно замърсени плочки, опасно монтиран окачен таван

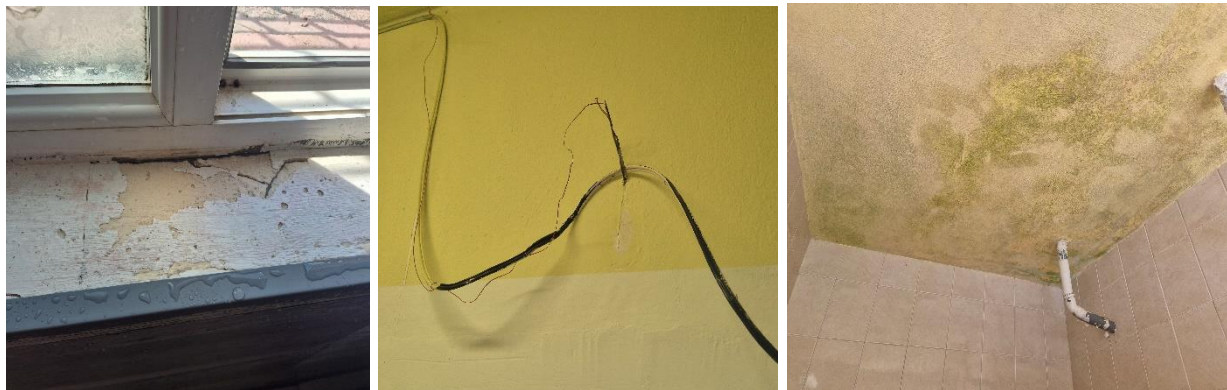
Дейностите, заложи в Договор за строителство по обществена поръчка с предмет: „Избор на изпълнител за извършване на строително-монтажни работи за нуждите на структурите от психиатричната помощ, в изпълнение на инвестиция С12 ІЗ: „Модернизация на психиатричната помощ“, включваща 18 обособени позиции, УИН в РОП 00080-2024-0028“ не са изпълнени.

Екипът на омбудсмана беше информиран, че директорът на ДПБ – Севлиево неколкократно е изпращала становища и информация до Министерство на здравеопазването, за да ги уведоми и сигнализира за ниското качество на извършвания ремонт и за ограничения обем на СМР, за недовършване на ремонтните



ОМБУДСМАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАЦИОНАЛЕН ПРЕВАНТИВЕН МЕХАНИЗЪМ

дейности поради това, че работниците на фирмата напускат болницата редовно и не извършват останалите дейности по договор в дълги периоди от време.



Влага и липса на первази, висящи кабели по стените и мухъл по скорошно боядисани тавани

Екипът на НПМ се запозна с документите, предоставени от директора на ДПБ – Севлиево. Видно от Договора за строителство, сключен с изпълнителя, проектът възлиза на 1 412 834,97 лева без ДДС.

Чак на 15.01.2026 година, трима експерти от Министерство на здравеопазването, след поредно подадено становище от директора, посещават ДПБ - Севлиево и правят необходимите измервания, без обаче да отразяват качеството на изпълнение.

След извършената закъсняла проверка от страна на Министерство на здравеопазването, ръководството на ДПБ – Севлиево едва на 05.05.2026 г. получава заменителна таблица към акт за действително извършени видове СМР, в която е упоменато, че остава остатъчен финансов ресурс в размер на 168 920,27 лв.



Голяма фуга под прага на външна врата, нефугирани и без лайсна стъпала и водосточна тръба до средата на стената



ОМБУДСМАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАЦИОНАЛЕН ПРЕВАНТИВЕН МЕХАНИЗЪМ

Изключително притеснителен факт, който установи екипът на НПМ е, че видно от таблицата фирмата е допълнила нови видове строително-монтажни работи, които са следните:

- осигуряване, монтаж и демонтаж на временни съоръжения за достъп и укрепване на обща стойност 56 240 лева. Това е т. нар. „скеле“, което е заложено в първоначалния договор между фирмата изпълнител и Министерство на здравеопазването. Видно от договора, скелето вече е заложено като разход и не може да бъде включено **отново**, като допълнителен вид строително-монтажна работа. Още по-тревожен е фактът, че е заложена единична цена за тази дейност в размер на 21,70 лв. на кв.м., докато в Справочника за цените в строителството средната цена за 2025 г. (позиция 08.043) е само 10,25 лв. на кв.м. – тоест двойно по-ниска. Въпреки че тази цена от 10,25 лв. е без калкулирана печалба се оказва, че фирмата само от монтаж и демонтаж на скеле е заложила близо 100% печалба от тази дейност. Тоест, дадените допълнителни разходи за скеле в размер на 56 240 лв. са необосновани и пазарно неаргументирани.

- пренос на материали от демонтаж и строителни дейности с колички на обща стойност 3 283,20 лева, както и натоварване и транспортиране на материали от демонтаж и строителни дейности на обща стойност 15 640 лева. Тук строителната фирма отново е заложила допълнителни дейности за извозване на строителен отпадък, което вече е заложено в договора и не би следвало да има основание за допълнително заплащане (дублиране на дейност).

- направа на саморазливна замазка в кухня на обща стойност 11 760 лева. Такава дейност не е заложена първоначално в договора, а по данни на директора на ДПБ – Севлиево и изобщо не е извършена, за да се искат средства по нея.

- направа на бордове с фибран около нови покриви на ниски постройки, шпакловка и боя на обща стойност 4 725 лева. Такава дейност също не е заложена първоначално в договора и по данни на директора на ДПБ – Севлиево не е извършена.

- двукратно боядисване с фасаген по фасада на обща стойност 71 500 лева. По данни на директора на ДПБ – Севлиево тази дейност е извършена само веднъж, не двукратно, при това некачествено, без предварителна обработка с грунд на стените, вследствие на което по-малко от година след боядисването боята се люпи и пада.

В първоначалния договор не е заложена доставка и полагане на електрическа инсталация, включително монтаж и демонтаж, но в Новите видове строително-монтажни работи тази дейност е заложена на обща стойност 5 523,60 лева. По време на проверката екипът на НПМ установи, че единствената дейност, извършена в тази връзка, е слагане на една кутия върху изключително старо електрическо табло и подмяна на няколко контакта и ключове.



ОМБУДСМАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ НАЦИОНАЛЕН ПРЕВАНТИВЕН МЕХАНИЗЪМ

В тази връзка, омбудсманът като НПМ сезира всички контролни органи, да извършат пълна проверка, защо към настоящия момент в ДПБ – Севлиево все още не са приключили ремонтните дейности, защо качеството на ремонта е изключително ниско и защо се налага да се заплащат дейности, които не са включени в първоначалния договор, или са включени, но се иска да се заплащат по няколко пъти.

В РЕЗУЛТАТ ОТ ИЗВЪРШЕНАТА ПРОВЕРКА, ОМБУДСМАНАТ КАТО НАЦИОНАЛЕН ПРЕВАНТИВЕН МЕХАНИЗЪМ ОТПРАВЯ СЛЕДНИТЕ ПРЕПОРЪКИ:

ДО ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА ГР. ГАБРОВО:

Да извърши необходимата проверка по отношение на констатираните от екипа на НПМ нарушения при извършване на ремонта на ДПБ – Севлиево.

ДО МИНИСТЪРА НА ФИНАНСИТЕ:

Да извърши необходимата проверка по отношение на констатираните от екипа на НПМ нарушения при извършване на ремонта на ДПБ – Севлиево, с цел установяване на законосъобразността и целесъобразността на разходваните средства по Националния план за възстановяване и устойчивост.

ДО СМЕТНАТА ПАЛАТА:

Да се извърши независим одит на публичните разходи по Националния план за възстановяване и устойчивост, отпуснати по обществената поръчка за ремонт на ДПБ – Севлиево.

ДО АГЕНЦИЯТА ЗА ДЪРЖАВНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ:

Да се провери законосъобразността на обществените разходи по Националния план за възстановяване и устойчивост, направени във връзка с изпълнението на обществената поръчка за ремонт на ДПБ - Севлиево.

ДО МИНИСТЪРА НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО:

1. Да провери, защо след подадени 3 становища от директора на ДПБ – Севлиево не са предприети незабавни действия относно лошото качество на извършените ремонтни дейности от страна на фирмата изпълнител и неизпълнение



ОМБУДСМАН НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАЦИОНАЛЕН ПРЕВАНТИВЕН МЕХАНИЗЪМ

на ремонта в целия му обем, както и за причините за заплащане на една и съща строително-монтажна дейност два пъти.

2. Да предостави информация защо Министерство на здравеопазването не е осъществявало периодичен контрол на място относно изпълнението на договорните дейности.

3. Да предостави информация кога ще бъдат довършени строително-монтажните дейности в ДПБ – Севлиево и най-вече кога ще бъдат изградени пожароизвестителна система и асансьор, каквито препоръки омбудсманът като НПМ многократно е отправял към Министерство на здравеопазването.